



VILNIAUS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

IŠVADA

DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO „SPORTO KOMPLEKSO INFRASTRUKTŪROS SUKŪRIMAS RUDAMINOJE“ ĮGYVENDINIMO PASIKEITUSIŲ FINANSINIŲ RODIKLIŲ

2026 m. birželio 10 d. Nr. VL-113-(4.1E)

Vilnius

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės (toliau – VPSP) projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklėmis², atsižvelgdami į Vilniaus rajono savivaldybės (toliau – VRS) administracijos raštą³, atlikome vertinimą, ar Savivaldybė gali priimti pasikeitusius ilgalaikius finansinius išpareigojimus pagal projektą „Sporto komplekso infrastruktūros sukūrimas Rudaminoje“ (toliau – Projektas).

VRS administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą, buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

2024 m. Savivaldybės taryba priėmė sprendimą⁴ įgyvendinti projektą „Sporto komplekso infrastruktūros sukūrimas Rudaminoje“ viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdu“ ir nustatė pagrindines projekto įgyvendinimo sąlygas.

Ši išvada parengta išanalizavus Vilniaus rajono savivaldybės administracijos pateiktą Tarybos sprendimo (toliau – Sprendimas) projektą su papildoma medžiaga. Rengiant išvadą buvo siekiama nedubliuoti Vilniaus rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2024 m. liepos 16 d. išvadoje Nr. PA-4 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Sporto komplekso infrastruktūros sukūrimas Rudaminoje“ įgyvendinimo tikslingumo“ pateiktos informacijos, todėl vertinimas apsiriboja tik šiame etape aktualiais Sprendimo priėmimo aspektais.

Vietos savivaldos įstatyme⁵ nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų pritarimas galutinėms VPSP sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl VPSP projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų.

Pagal Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu⁶ apibrėžtą taisyklę (taikoma ir VRS biudžetui) nustatyta, kad tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų,

¹ 1994-07-07 Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 67 straipsnio 1 dalies 4 punktas.

² 2009-11-11 Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“ patvirtintų taisyklių (su vėlesniais pakeitimais) 23 punktas.

³ 2026-06-09 Vilniaus rajono savivaldybės direktoriaus raštas Nr. S-14274(4.7 Mr) „Dėl partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo išvados pateikimo“.

⁴ 2024-08-30 Vilniaus rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T3-315 „Dėl tikslingumo įgyvendinti projektą „Sporto komplekso infrastruktūros sukūrimas Rudaminoje“ viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdu“.

⁵ 1994-07-07 Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais) 15 straipsnio 2 dalis 22 punktas.

⁶ 2014-11-06 Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 1 dalis.

dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento. Vadovaujantis Finansų ministerijos apskaičiuotais ir savo interneto svetainėje paskelbtais duomenimis, 2026 metais numatomas -0,4 procento (neigiamas) produkcijos atotrūkis nuo potencialo (proc. potencialaus BVP grandininės apimties lygio)⁷. VRS 2026 m. biudžeto pajamų ir išlaidų rodikliai rodo, kad biudžetas subalansuotas⁸.

Planuojamo Projekto laikotarpis ir perduodamų veiklų apimtis nesikeičia, tačiau Tarybos sprendimo projektu siūloma padidinti planuojamus maksimalius VRS turtinius įsipareigojimus nuo 20 046 082 (su PVM) eurų iki 25 464 588 eurų (su PVM) grynąja dabartine verte, t. y. įsipareigojimais didėja 5 418 506 eurų, arba 27,03 proc. Sprendimo projekto aiškinamajame rašte nurodoma, kad statybos kaštai yra didesni, o techniniams sprendiniams keliami aukštesni kokybės reikalavimai. Pirkimo procedūrų (derybų) metu buvo tikslinami projektavimo ir techniniai sprendiniai. Dokumentuose taip pat pažymima, kad siekiant ilgaamžiškumo ir mažesnių eksploataavimo sąnaudų, baseino zonose numatyta naudoti aukštesnės atsparumo korozijai klasės konstrukcijas, o vidaus erdvėse – ilgaamžiškesnės pertvarų ir kitų konstrukcijų sistemas. Projekto apimtyje papildomai įtraukti kokybiškesni statybiniai, architektūriniai ir inžineriniai sprendiniai, orientuoti į didesnį pastato funkcionalumą ir ilgesnį tarnavimo laiką.

Išaugus maksimaliems VRS turtiniams įsipareigojimams, didės ir maksimalūs mokėjimai privačiam subjektui – iki 23 674 315 Eur. Palyginti su ankstesniu Savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta 18 554 566 Eur suma, mokėjimai būtų didesni 5 119 749 Eur.

Pagal VRS finansinių galimybių įgyvendinti šį partnerystės projektą vertinimo duomenis⁹ nustatyta, kad nuo 2027 m. Savivaldybės administracija disponuos teigiamu metiniu pinigų srautu. Šie duomenys rodo, kad Savivaldybė turės galimybę užtikrinti pakankamą lėšų srautą mokėjimams privačiam subjektui.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vėlesniuose projekto įgyvendinimo etapuose – viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės sutartyje – priimtų savivaldybės finansinių įsipareigojimų atitiktį savivaldybės finansinėms galimybėms, kitų sąlygų vykdymą laikantis teisės aktų reikalavimų. Dėl nuolat kintančio teisinio reguliavimo išlieka neapibrėžtumas dėl reikalavimų, kurie bus taikomi Savivaldybės priimtiems įsipareigojimams atsiskaitymo už Projekto infrastruktūros sukūrimą laikotarpiu.

Išvada.

Mūsų nuomone, Savivaldybės taryba galėtų priimti sprendimą dėl pritarimo pasikeitusioms partnerystės sutarties sąlygoms.

Savivaldybės kontrolierė

Marija Aliošina

⁷ https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1774952823/27036/Pranesimas_del_potencialaus_2026_kovas.pdf

⁸ 2026-02-13 Vilniaus rajono savivaldybės tarybos sprendimas Nr. T3-6 (1.6E) „Dėl Vilniaus rajono savivaldybės 2026 metų–2028 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ 2025-03-04 CPVA direktoriaus įsakymo Nr. 2025/8-79 patvirtintas Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto dokumentų rengimo ir vertinimo tvarkos aprašo, 4 priedas.