VILNIAUS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Vilniaus rajono savivaldybės tarybai

Vilniaus rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA
DĖL VILNIAUS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 1 MLN. EUR GARANTIJĄ UAB „NEMENČINĖS KOMUNALININKAS“

2026-06-30 Nr. VL-125-(4.1E)
Vilnius

Vilniaus rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) 2026 m. birželio 19 d. gavo patikslintą Vilniaus rajono savivaldybės administracijos (toliau – VRSA) prašymą pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės suteikti 1 000 000 Eur (vieno milijono eurų) garantiją UAB „Nemenčinės komunalininkas“ (toliau – Bendrovė) kredito linijai.

Vilniaus rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba, vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punkte nustatytą funkciją[1] ir vadovaudamasi Savivaldybės kontrolieriaus 2026 m. gegužės 11 d. pavedimu Nr. VL-92, išnagrinėjo Savivaldybės galimybes suteikti garantiją.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Pagal Lietuvos Respublikos Biudžeto sandaros įstatymo[2] 17 straipsnio 1 dalies 5 punkto nuostatas, Savivaldybės, laikydamosi Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir sutartis pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo[3] 5 straipsnio 3 dalį Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų

[1] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas (1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, su vėlesniais pakeitimais ir papildymais).
[2] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo (1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430, su vėlesniais pakeitimais ir papildymais).
[3] Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymas (2014 m. lapkričio 6d. Nr. XII-1289 pakeitimo konstitucinis įstatymas su vėlesniais pakeitimais ir papildymais).

įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 20 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

Atsižvelgiant į Tarybos sprendimu[4] patvirtintas Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamas sudaro 276 909,4 tūkst. Eur. Savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas negali viršyti 55 381,9 tūkst. Eur (20 proc. pajamų).

Išanalizavus Vilniaus rajono savivaldybės administracijos ir Savivaldybės kontroliuojamų bendrovių[5] pateiktus duomenis nustatyta, kad 2026 m. kovo 31 d. Savivaldybės suteiktų, tačiau nepanaudotų ir/ar nepaimtų garantijų suma sudarė 2 400,2 tūkst. Eur (arba ≈ 0,87 proc.) Savivaldybės 2026 m. patvirtintų biudžeto pajamų. Iš šios sumos 1 255,2 tūkst. Eur sudarė pagal suteiktas garantijas paimtų ir iki ataskaitinės datos negrąžintų paskolų likutis[6]. Įvertinus pateiktą informaciją ir Savivaldybės prisiimtus garantinius įsipareigojimus, nustatyta, kad suteikus svarstomą 1 mln. Eur garantiją Savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas neviršytų teisės aktuose nustatytų limitų. Pagal pateiktus skaičiavimus likusi galima Savivaldybės įsipareigojimų pagal garantijas suma sudarytų 51 981,7 tūkst. Eur.

Bendrovės finansiniai rodikliai

Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.90 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad garantija yra vienašalis garanto įsipareigojimas garantijoje nurodyta suma visiškai ar iš dalies atsakyti kreditoriui, jeigu skolininkas neįvykdo prievolės arba ją įvykdo netinkamai, taip pat atlyginti kreditoriui nuostolius garantijoje nustatytomis sąlygomis. Garanto atsakomybė yra subsidiarinė.

Bendrovės 2024-2025 m. veiklos finansiniai rodikliai [7](Eur)

Rodikliai	2024 m.	2025 m.	Pokytis
Grynasis pelnas (nuostolis)	-1625433	-914740	-710683
Turtas	22871415	28685671	5814256
Mokėtinos sumos ir kiti įsipareigojimai, iš jų:	8107269	11768607	3661338
Po vienerių metų mokėtinos ir kiti ilgalaikiai įsipareigojimai	1294581	790321	-504260
Per vienerių metų mokėtinos ir kiti ilgalaikiai įsipareigojimai	6812688	10978286	4165598
Santykinis įsiskolinimo rodiklis[8]	0,35	0,40	-0,05

Bendrovės veikla 2024–2025 m. buvo nuostolinga, tačiau nuostolis sumažėjo 710,7 tūkst. Eur (43,72 proc.), o įsipareigojimai tuo pačiu laikotarpiu padidėjo 366,1 tūkst. Eur (45,16 proc.).

[4] Vilniaus rajono savivaldybės tarybos 2026-02-13 sprendimas Nr. T3-6 (1.6E) „Dėl Vilniaus rajono savivaldybės 2026 metų–2028 metų biudžeto patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais).
[5] UAB „Nemėžio komunalininkas“ 2026-04-27 raštas Nr. 5R-86; UAB „Nemenčinės komunalininkas“ 2026-06-04 raštas Nr. NK-357.
[6] Vilniaus rajono savivaldybės administracijos Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaita pagal 2026 m. kovo 31 d. duomenis.
[7] UAB „Nemenčinės komunalininkas“ 2026-04-15 raštas Nr. NK-194 „Dėl garantijos suteikimo“.
[8] Santykinis įsiskolinimo rodiklis skaičiuojamas palyginant įmonės skolas su jos visu turtu. Šis koeficientas parodo, kokia įmonės turto dalis yra finansuota iš skolintų lėšų. Rodiklis neturėtų viršyti 1, nes tokiu atveju reikštu, kad įmonė turi daugiau įsipareigojimų negu turto, ir turėtų būti bankrutavusi.

Bendrovės santykinio įsiskolinimo rodiklio pokytis rodo blogėjančias mokumo tendencijas. Per 2025 m. šis rodiklis padidėjo 0,05 punkto: 2024 m. vienam Bendrovės turto eurui teko 0,35 Eur įsipareigojimų, o 2025 m. – 0,40 Eur.

Atkreipiame dėmesį, kad didėjantys Bendrovės įsipareigojimai ir prastėjantis santykinio įsiskolinimo rodiklis rodo augančią finansinę riziką. Vertinimo metu Bendrovė yra moki ir pajėgi vykdyti prisiimtus finansinius įsipareigojimus, tačiau, išliekant nepalankioms finansinėms tendencijoms, ateityje gali kilti sunkumų vykdant finansinius įsipareigojimus.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas – atlikus vertinimą gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl Savivaldybės galimybės suteikti garantiją dėl Bendrovės ilgalaikės paskolos. Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei suteikus garantiją dėl Bendrovės ilgalaikės paskolos nebus viršyti teisės aktuose nustatyti garantijų limitai, o Bendrovės finansinės galimybės sudarys prielaidas tinkamai vykdyti prisiimtus įsipareigojimus ir grąžinti paskolą.

Išvada

Savivaldybei suteikus 1 mln. Eur (vieno milijono eurų) garantiją UAB „Nemenčinės komunalininkas“ įsipareigojimams pagal kredito linijos sutartį, savivaldybės įsipareigojimų pagal garantijas suma neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytos ribos.

Savivaldybės kontrolierė Marija Aliošina